



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

23.09.2020 № ВнаО-огс/321

На № _____ от _____

*Срассылка рассылка управления
на Совет.
В.В. Корбут
23.09.2020*

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 22.09.2020 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 30.09.2020 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года».

Докладчик – Архипов Георгий Юрьевич, председатель комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка.

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета на 1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 48 л. в 1 экз.
3. Информация о решении комитета на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Г.Ю. Архипов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

15 .07.2020 № 20-12-2020/ 10278

Омский городской Совет

г. Соагшиев А С

г. Соагшиев А С

В.В. Соагшиев
17.07.2020

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2020 года

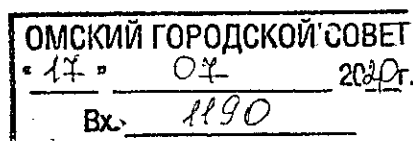
В первом полугодии 2020 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки во всем приоритетным направлениям прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам трудового, бюджетного земельного, градостроительного законодательства, о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других, а также законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, законодательства о долевом жилищном строительстве, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

На регулярной основе прокуратурой города Омска осуществляется комплекс иных мероприятий, направленных на координацию надзорной деятельности на территории города Омска, укрепление законности и правопорядка.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в первом полугодии 2020 года выявлено свыше 8 тысяч нарушений закона, принесено 848 протестов, внесено 1 939 представлений, по результатам рассмотрения которых 1 609 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказано 247 лиц, объявлено 109



Серия ВО № 012264

предостережений, в суд направлено 1 458 исковых заявлений, в порядке статьи 37 УПК РФ направлено 32 материала, возбуждено 37 уголовных дел.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

Прокуратурой города Омска проводились проверки соблюдения **бюджетного законодательства** в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, бюджетных и казенных учреждений.

Так, например, прокуратурой города Омска установлен факт неправомерного расходования бюджетных средств в связи с необоснованным включением департаментом городского хозяйства Администрации города Омска в адресный перечень межквартальных и внутриквартальных проездов, подлежащих ремонту в рамках муниципального задания БУ г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» в 2019 году, проведение ремонтных работ проезда между домом № 10 по ул. 22 Апреля и ГСК «Север-42», размещение которого не оформлено в соответствии с требованиями законодательства.

В связи с изложенным прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, приняты меры к устранению допущенных нарушений.

В феврале 2020 года прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения Администрацией города Омска, департаментом образования Администрации города Омска законодательства об образовании, бюджетного законодательства, в ходе которой выявлено, что по итогам 2019 года бюджетом города Омска в областной бюджет возвращено более 1 млн. рублей неосвоенных средств субвенций, выделенных в сфере образования.

Более того, проверка показала, что своевременное перераспределение департаментом образования Администрации города Омска бюджетных средств позволило бы образовательным организациям в большем объеме приобрести (обновить в соответствии с предъявляемыми требованиями федеральных государственных образовательных стандартов) учебники и учебные пособия, средства обучения, игры, игрушки, специальные учебники и учебные пособия, иную учебную литературу.

По результатам проверки прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, разработан механизм взаимодействия специалистов департамента образования Администрации города Омска по отслеживанию использования бюджетных средств бюджетными образовательными учреждениями города Омска, который предусматривает осуществление поквартального отчета использования бюджетных средств.

В рамках реализации **национальных проектов** на территории города Омска прокуратурой города Омска в первом полугодии 2020 года в Администрации города Омска выявлены нарушения при реализации национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда».

Так, например, в рамках реализации национального проекта «Демография» в 2019 году на территории города Омска завершено

строительство 4 объектов дошкольного образования: здание детского сада по ул. Лисицкого, здание детского сада по ул. 22-я Рабочая, здание детского сада в 13-м микрорайоне, здание детского сада по ул. Краснознаменная.

В ходе проверки установлено, что в конце декабря 2019 года департаментом строительства Администрации города Омска указанные объекты введены в эксплуатацию с нарушением сроков, предусмотренных муниципальными контрактами (на один месяц). Кроме того, данные объекты не функционировали в связи с имеющимися нарушениями норм пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, в связи с чем у образовательных организаций отсутствует возможность для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По данному факту прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, по результатам рассмотрения которого принимаются меры к устранению нарушений закона, вместе с тем до настоящего времени нарушения в полном объеме не устранены.

С учетом изложенного, в целях недопущения отставания при выполнении мероприятий, предусмотренных национальными проектами, срыва их реализации необходимо принять дополнительные меры, направленные на своевременное и эффективное расходование бюджетных средств, качественное выполнение работ, усиление контроля в данной сфере.

В сфере соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд органами прокуратуры города Омска вскрыты факты ненадлежащего установления требований к участникам закупки, неправильного установления размеров штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств сторонами договора, сроков оплаты обязательств и другие.

В ходе проверки, проведенной в отношении БУ города Омска «Эксплуатация объектов внешнего благоустройства», установлены факты неправомерной оплаты услуг по договору на поставку асфальтобетонной смеси, связанных с доставкой товара, несвоевременного возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, оформления документа о приемке выполненной работы (ее результатов) до предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств, в связи с чем в марте 2020 года директору учреждения внесено представление, по результатам рассмотрения которого предъявлены и возвращены затраты за доставку товара, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

На особом контроле в органах прокуратуры города Омска находится ситуация с просроченной кредиторской задолженностью бюджетных учреждений города Омска, подведомственных Администрации города Омска.

По факту образования в мае 2020 года просроченной кредиторской задолженности у бюджетных учреждений города Омска за счет субсидий из бюджета города Омска в размере 87,37 млн. руб. прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, которое находится на рассмотрении.

По состоянию на 01.07.2020 размер просроченной кредиторской задолженности за счет средств бюджета города Омска составил 79,86 млн. руб., кроме того, имеется просроченная кредиторская задолженность у бюджетных учреждений города Омска за счет приносящей доход деятельности в размере 68,93 млн. руб., что требует принятия неотложных мер по ее погашению.

В истекшем периоде 2020 года прокуратурой города Омска проводились проверки в сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности, в части законности ее использования и распоряжения ею, на постоянной основе осуществлялся мониторинг официального сайта по проведению торгов по продаже государственного и муниципального имущества, а также мониторинг средств массовой информации.

К примеру, в ходе проведенного в апреле текущего года осмотра нежилого строения, находящегося в муниципальной собственности и расположенного по адресу: г. Омск, мкр. Новоалександровский, ул. Новоалександровская, д. 125 установлен факт его аварийного состояния, значительного обрушения кровли, стен здания.

Несмотря на непосредственную близость указанного здания с детской площадкой, а также сценой для проведения культурно - массовых мероприятий ограничение доступа посторонних лиц обеспечено не было, что создавало реальную угрозу жизни и здоровья неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних.

По указанным фактам прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которого приняты меры к их устранению, проведены работы по сносу аварийного здания и вывоза строительного мусора.

В первом полугодии 2020 года прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения земельного законодательства особое внимание уделялось законности деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

По-прежнему значительный объем проверок в данной сфере осуществлен органами прокуратуры города Омска по материалам, публикуемым в средствах массовой информации, по результатам рассмотрения жалоб и обращений граждан, юридических лиц, а также по собственной инициативе, по итогам анализа состояния законности.

Так, в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска выявлены факты нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, незаконных отказов в предоставлении земельных участков юридическим лицам в собственность без проведения торгов, под завершение строительства, незаконного отказа в предоставлении многодетной семье земельного участка в собственность бесплатно и снятии их с учета лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

По всем выявленным нарушениям принимались меры реагирования, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

В сфере соблюдения градостроительного законодательства в деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска установлены факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на строительство, нарушения сроков рассмотрения уведомлений Госстройнадзора Омской области о выявлении самовольных построек, нарушения требований при подготовке градостроительного плана земельного участка, бездействия при подготовке документации по планировке территории.

По указанным фактам приняты соответствующие меры.

В сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры размещения необходимых сведений в Единую информационную систему жилищного строительства, включение в договоры долевого участия условий, ущемляющих права потребителей, непринятия мер к завершению строительства многоквартирных домов, что послужило основанием для принятия соответствующих мер реагирования.

Прокуратурой города Омска в ходе проведенной проверки установлено, что 23.12.2019 ООО «Новострой КЖД «Академический» в департамент архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска направлено заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Квартал жилых домов в границах улиц: Красный Путь – Астрономическая – Правый берег Иртыша в Советском АО г. Омска. Жилой дом № 16 с общественным помещением».

27.12.2019 департаментом архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска отказано в выдаче разрешения на строительство ввиду того, что на земельном участке, на котором предусмотрено строительство жилого дома, согласно лесохозяйственному регламенту Омского лесопарка, утвержденному постановлением Администрации г. Омска от 27.01.2015 № 62-п, расположены городские леса (лесной квартал 121).

Вместе с тем, согласно данным ЕГРН, земельный участок, предоставленный в аренду ООО «Новострой КЖД «Академический», имеет вид разрешенного использования «для жилищных нужд и общественно-деловых целей», является собственностью Российской Федерации и не имеет пересечений (наложений) с границами земельных (лесных) участков Омского лесопарка.

По указанным фактам прокуратурой города Омска Мэру г. Омска внесено представление.

Кроме того, решением Арбитражного суда Омской области от 12.05.2020 отказ департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска в выдаче разрешения на строительство от 27.12.2019 признан незаконным и противоречащим Градостроительному кодексу Российской Федерации.

В сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры города Омска на постоянной основе осуществляется

надзор за деятельностью контролирующих органов при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так, в ходе проверки в деятельности УМТСП по городу Омску установлены нарушения, связанные с несвоевременным внесением данных в единый реестр проверок сведений о контрольно-надзорных мероприятиях.

В ряде случаев распоряжения УМВД России по г. Омску, Администрации города Омска о проведении проверок, акты проверок, выданные предписания не в полной мере соответствовали требованиям закона.

При этом, УМВД России по городу Омску, Администрацией города Омска допускается волокита при организации внеплановых проверок.

Кроме того, проверкой выявлен факт принятия Администрацией города Омска решения о проведении внеплановой проверки по устному обращению гражданина, поступившему в ходе телевизионной программы «Диалог с Губернатором», в отсутствии достоверных сведений об авторе обращения и достаточных данных о фактах, являющихся основаниями для проведения внеплановой проверки.

По всем выявленным нарушениям закона прокуратурой города Омска приняты меры прокурорского реагирования.

В ходе проведенных проверок соблюдения **законодательства об отходах производства и потребления** органами прокуратуры города Омска выявлены нарушения в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска.

К примеру, проведенной прокуратурой города Омска в текущем году проверкой установлены факты массового несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в границах земельных участков с кадастровыми номерами 55:36:120103:3022, 55:36:120103:7, 55:36:120103:35, 55:36:120103:3248, 55:36:120103:1281 в Центральном административном округе г. Омска (напротив домов №№ 80-88 по улице 25-я Линия).

Многочисленные подобные нарушения выявлены и прокурорами административных округов города Омска.

Неэффективная организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации твердых коммунальных отходов, а также по выявлению виновных лиц влечет ущемление прав граждан на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

По указанным фактам прокуратурой города Омска внесено представление в департамент городского хозяйства Администрации города Омска, по результатам рассмотрения, которого приняты меры к устранению нарушений.

В сфере **лесопользования** прокуратурой г. Омска выявлены нарушения в деятельности структурных подразделениях Администрации г. Омска, выразившейся в отсутствии актуальных данных о границах городских лесов в Лесохозяйственном регламенте Омского лесопарка.

По результатам проверки Мэру г. Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

В сфере охраны недр прокуратурой города Омска на постоянной основе осуществляется надзор за соблюдением на территории города Омска законодательства при добыче песка, грунта, глинистого сырья, а также незаконного снятия и перемещения плодородного слоя почвы на территории города Омска.

В результате реализации правозащитной функции органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах трудовых и жилищных правоотношений.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2020 года выявлено свыше 1,5 тыс. нарушений закона, в целях устранения и недопущения которых принесен 141 протест, в суд предъявлено 851 исковое заявление на сумму 8 934 тыс. руб., внесено 274 представления, по результатам рассмотрения которых 124 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 36 предостережений. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 75 лиц, по инициативе прокуроров возбуждено 3 уголовных дела.

Принятые меры прокурорского реагирования, в том числе, профилактического характера, позволили снизить социальную напряженность на данном направлении.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2020, составила 11 389 тыс. руб., из них 2 896 тыс. руб. - в ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика», 7 318 тыс. руб. – ООО «Дорстрой», 263 тыс. руб. – в СНТ «Тепличный-3», 43 тыс. руб. – в СНТ «ОМИИТ».

По данным органов прокуратуры города Омска, общая сумма задолженности по заработной плате на территории города составляет 169,4 млн. руб. на 18 предприятиях (на 01.07.2019 - 157,8 млн. руб. на 20 предприятиях).

При этом, основными должниками на протяжении первого полугодия 2020 года оставались ООО «АВА компани», сумма задолженности которого перед работниками на 01.07.2020 составляла более 83 млн. руб. и ООО «Завод нефтегазового оборудования», имеющее задолженность по заработной плате в размере 36 млн. руб.

Органами прокуратуры города Омска к должникам принимаются меры, направленные на устранение нарушений.

К примеру, прокуратурой г. Омска выявлена задолженность по заработной плате в БУ г. Омска «Комбинат специальных услуг» перед 166 работниками за апрель – май 2020 г. на общую сумму 5 833, 92 тыс. руб.

В целях устранения выявленных нарушений и защиты нарушенных прав работников прокуратурой города Омска директору учреждения 26.05.2020, 18.06.2020 внесены представления, данное должностное лицо по инициативе прокуратуры города Омска привлечено к административной ответственности

по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, направлено письмо Мэру города Омска о принятии дополнительных мер по погашению задолженности.

Принятые меры позволили погасить имеющуюся задолженность по заработной плате в полном объеме.

Аналогичная ситуация в настоящее время складывается в МУП «Банный комбинат № 2».

По состоянию на 15.07.2020, на данном предприятии имеется задолженность по заработной плате частично за март, апрель, май, июнь 2020 года перед 76 работниками на сумму 3 079 028,75 руб.

Несмотря на то, что предприятие является планово-убыточным на протяжении нескольких лет ввиду значительного снижения доходов от оказания банно-прачечных услуг населению, субсидии на возмещение затрат, в том числе по оплате труда, в бюджете города Омска на 2020 года не предусмотрены.

Вышеизложенное требует принятия дополнительных мер, направленных на погашение сложившейся задолженности.

В сфере надзора за соблюдением законодательства о жилищных правах граждан прокуратурой города Омска в связи с длительным непредоставлением органом местного самоуправления жилого помещения ребенку-инвалиду в суд направлено исковое заявление об обязанности Администрации города Омска предоставить Суворову М.А., во внеочередном порядке на состав семьи из четырех человек по договору социального найма благоустроенного жилого помещения общей площадью не менее нормы предоставления, с учетом его права на дополнительную жилую площадь.

Решением суда на Администрацию города Омска возложена обязанность предоставить жилое помещение родителю и ребенку-инвалиду.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения в части несвоевременного проведения вакцинации, некачественного и несвоевременного оказания медицинской помощи, не обеспечения охраны здоровья пациентов, недостаточности медицинского оборудования, нарушения порядка хранения лекарственных средств, некорректного ведения Интернет сайтов учреждений.

По результатам проведенных проверок многочисленны нарушения, связанные с несвоевременным прохождением медицинского и флюорографического обследований, выявлены в детских дошкольных учреждениях, учреждениях дополнительного образования.

Кроме того, вскрыты факты подделки медицинских заключений об отсутствии у граждан противопоказаний к управлению транспортным средством и использования заведомо подложных документов.

В связи с этим в следственный орган направлено 2 материала в порядке ст. 37 УПК РФ для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по признакам составов преступлений, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 327 УК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждено 3 уголовных дела.

В настоящее время в условиях распространения новой коронавирусной инфекции усилия органов прокуратуры города Омска сконцентрированы на

проведение проверок соблюдения порядка ценообразования на лекарственные препараты; исполнения обязательств по обеспечению медицинских работников средствами индивидуальной защиты; утилизации медицинских отходов, в том числе средств индивидуальной защиты; осуществлению выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлено данное заболевание.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** в первом полугодии 2020 года прокуратурой города Омска в деятельности Администрации города Омска выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по постановке объектов коммунального хозяйства на учет в качестве бесхозных, принимались соответствующие меры.

Также, прокуратурой города Омска проведена проверка законности расходования субсидий на возмещение затрат по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории города Омска, во исполнение судебных решений об обязанности Администрации города Омска произвести капитальный ремонт в рамках подготовки к XVI Форуму межрегионального сотрудничества республики Казахстан и Российской Федерации, по результатам которой выявлены факты завышения объемов и стоимости работ, вследствие чего управляющими организациями необоснованно предъявлены к возмещению затрат работы по капитальному ремонту домов, расположенных на улицах Котовского, Красный путь, Маяковского и пр. К. Маркса в г. Омске на сумму 970 тыс. руб.

Кроме того, между департаментом городского хозяйства Администрации г. Омска и АО «Омскэлектро» заключено соглашение от 23.12.2019 о предоставлении из бюджета города Омска субсидий на финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта 278 многоквартирных домов.

При этом, АО «Омскэлектро» сроки выполнения работ нарушены по 264 многоквартирным домам, что может повлечь применение штрафных санкций к Администрации города Омска, изъятие денежных средств из бюджета города Омска, а также нарушение жилищных прав граждан.

Таким образом, вопрос проведения капитального ремонта многоквартирных домов требует принятия дополнительных и своевременных мер со стороны Администрации города Омска, направленных на организацию мероприятий по капитальному ремонту домов, организацию контроля за работой АО «Омскэлектро» по данному направлению.

Требует внимания состояние кредиторской задолженности МП г. Омска «Тепловая компания».

По состоянию на 10.07.2020, размер кредиторской задолженности предприятия перед поставщиками и подрядными организациями составил 1 155 млн. руб., дебиторской задолженности потребителей тепловой энергии - 1 003,9 млн. руб.

Регулярно осуществляется мониторинг **нормотворческой деятельности** органов местного самоуправления города Омска.

В истекшем периоде 2020 года прокуратурой города Омска на проекты правовых актов подготовлено 6 замечаний, внесено 5 правотворческих инициатив, а также 4 модельных правовых акта.

Мэру города Омска и председателю Омского городского Совета направлено 11 информационных сообщений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов.

Информации рассмотрены органами местного самоуправления города Омска, приняты (принимаются) меры к разработке требуемых муниципальных правовых актов.

В целом, прокуратурой города Омска в первом полугодии 2020 года в деятельности органов местного самоуправления города Омска и их структурных подразделений выявлено 239 нарушений закона, внесено 57 представлений, по результатам рассмотрения которых 53 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, в суд направлено 1 заявление.

За истекший период 2020 года в сфере муниципального нормотворчества прокуратурой города Омска внесено 11 представлений.

К примеру, прокуратурой города Омска установлено, что в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – Правила), которые являются приложением к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, установлены требования к содержанию муниципальных программ формирования современной городской среды.

В ходе ревизии постановления Администрации города Омска от 05.10.2017 № 1099-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Формирование комфортной городской среды» установлено, что указанная программа не соответствует требованиям федерального законодательства в части порядка заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальной программы.

В связи с изложенным прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, которое рассмотрено, муниципальный правовой акт приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Надзор за состоянием законности в деятельности органов местного самоуправления города Омска остается на особом контроле.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции вскрыто и пресечено свыше 160 различных нарушений закона.

Например, прокуратурой г. Омска проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности

Администрации г. Омска, в ходе которой выявлены нарушения при формировании перечня должностей при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о доходах и расходах.

Установлено, что Администрацией г. Омска из Перечня должностей муниципальной службы в Администрации города Омска, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах и расходах, необоснованно исключены должности структурных подразделений Администрации г. Омска, функции которых связаны с коррупционными рисками.

В ходе проверки также выявлялись факты невключения в указанный перечень должностей структурных подразделений Администрации г. Омска, функции которых связаны с коррупционными рисками, что послужило основанием для внесения представления Мэру г. Омска.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в ходе проведенной проверки прокуратурой г. Омска установлено, что в нарушение действующего законодательства оценка уязвимости моста «Октябрьский» до настоящего времени в установленном законом порядке не завершена, планы обеспечения транспортной безопасности 7 объектов транспортной инфраструктуры (4 моста – Фрунзенский, Юбилейный, Комсомольский, Октябрьский и 3 путепровода – по ул. 10 лет Октября, Госпитальной, 24-й Северной до ул. Завертяева) не разработаны. Соответственно фактически транспортная безопасность указанных объектов транспортной инфраструктуры не обеспечивается в полном объеме (отсутствует видео наблюдение (иной вид контроля), имеется свободный доступ к коммуникациям и опорным сооружениям путепровода).

Кроме того, до настоящего времени капитальный ремонт мостов «Фрунзенский» и «Октябрьский» не проведен, в нарушение требований действующего законодательства не проведено плановое периодическое обследование 2-х путепроводов по ул. Госпитальной и от ул. 24-й Северной до ул. Завертяева.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска Мэру г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого выявленные нарушения частично устранены, рассматривается вопрос о принятии иных мер.

Работа в данном направлении находится на контроле прокуратуры г. Омска.

Дежурной частью ПДПС ГИБДД УМВД России по городу Омску зарегистрировано 827 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими (в 1 полугодии 2019 года – 985).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 26 человек (36), получили телесные повреждения различной степени тяжести 1 057 лиц (1 217).

С участием несовершеннолетних произошло 162 (134) ДТП, в результате которых погибших нет (1), травмировано 175 (141).

Подавляющая часть травмированных и погибших допущена в результате столкновения автомобилей и наезда на пешеходов, при этом по указанным видам ДТП установлено снижение роста аварийности и тяжести последствий.

В сфере соблюдения законодательства о международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

Прокуратурой города совместно с УФСБ России по Омской области, Центром по противодействию экстремизму УМВД России по Омской области систематически проводились проверки на предмет распространения в сети Интернет экстремистских материалов, в ходе которых выявлялись нарушения закона.

Так, по материалам УФСБ России по Омской области о размещении в свободном для неопределенного круга лиц доступе в социальной сети «ВКонтакте» экстремистских материалов (песен, видеороликов) прокуратурой города Омска возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ст. 20.29 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По информации ЦПЭ УМВД России по Омской области о привлечении данным органом к административной ответственности учащихся 13 образовательных организаций за нарушения экстремистского характера внесено 13 представлений о недостаточной профилактической работе, по результатам рассмотрения которых 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой города Омска проведен анализ состояния законности в части обеспечения пожарной безопасности в общеобразовательных организациях. Установлено, что в 2019 году – истекшем периоде 2020 года органами прокуратуры города Омска при проведении проверок выявлены многочисленные нарушения правил и норм пожарной безопасности в деятельности образовательных организаций, по результатам которых приняты меры реагирования. Вместе с тем, в настоящее время в 31 общеобразовательной организации имеются существенные и многочисленные нарушения требований пожарной безопасности (в частности, по вопросам эвакуации граждан).

Таким образом, имеющиеся нарушения пожарной безопасности свидетельствуют о непринятии Администрацией города Омска своевременных и надлежащих мер, а также нарушают права и законные интересы граждан, в том числе, несовершеннолетних на получение образования в условиях, отвечающих требованиям законодательства, в частности, обеспечивающих их безопасность. В этой связи заместителю Мэра г. Омска внесено представление, которое рассмотрено, организован комплекс мероприятий, ситуация находится на контроле.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие

комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества **незаконных игорных заведений.**

В первом полугодии 2020 года выявлено 11 фактов осуществления незаконной игровой деятельности, изъято 117 единиц игорного оборудования, возбуждено 6 уголовных дел по ч. 1 ст. 171.2 УК РФ, в суд направлено 8 уголовных дел.

Органами прокуратуры города Омска в сфере надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи в первом полугодии 2020 года выявлено свыше 2 тысяч нарушений закона, внесено 521 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 443 должностных лица.

По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 39 лиц, выявлен 271 не соответствующий закону нормативный правовой акт, на которые принесены протесты. Объявлено 45 предостережений, в суды направлено 122 исковых заявления, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела.

Проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах, при этом, особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях, организация приема детей в первые классы, реализация национальных проектов «Образование» и «Демография», о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения безопасности детей во время эксплуатации спортивного и игрового оборудования и другие.

В ходе проведения анализа состояния законности в сфере образования в части создания общедоступного и бесплатного начального общего образования выявлено, что Администрацией г. Омска не разработан и не принят нормативный правовой акт, регламентирующий процедуру приема заявлений граждан о зачислении в муниципальные общеобразовательные организации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и возможности подачи заявления через многофункциональный центр.

Более того, установлено, что несвоевременное и некачественное проведение анализа закрепленных за образовательными организациями территорий перед принятием нового приказа директором департамента образования Администрации г. Омска на предмет выяснения количества проживающих на территории будущих первоклассников, не позволило в полной мере учесть количественную потребность в местах в 1-е классы, связанную со строительством и вводом в эксплуатацию новых микрорайонов и жилых домов.

По результатам проверки прокуратурой города Омска Мэру г. Омска внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого Администрацией г. Омска принято решение к заблаговременному опубликованию правового акта о закреплении жилых

домов за образовательными организациями, об открытии дополнительных первых классов.

Кроме того, Администрацией г. Омска разработан проект постановления Администрации г. Омска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Зачисление в образовательное учреждение города Омска», который до настоящего времени не принят.

В сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних прокуратурой города Омска проведена проверка по факту гибели 12.05.2020 несовершеннолетнего Рубцова В.Н. на территории хоккейной коробки, расположенной возле дома 34 «б» по пр. Мира в г. Омске, в результате падения ненадлежащем образом закрепленных футбольных ворот.

Установлено, что хоккейная коробка находится на земельном участке, который передан в постоянное (бессрочное) пользование БУ г. Омска «Спортивный город», а хоккейная коробка, размещенная на данном земельном участке, на балансе Фонда развития ТОС Советского административного округа г. Омска.

Однако какие-либо меры БУ г. Омска «Спортивный город» по определению порядка размещения и использования имущества третьих лиц на земельном участке в соответствии с требованиями законодательства не принимались.

По данному факту прокуратурой города Омска и.о. директора БУ г. Омска «Спортивный город» внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Так, БУ г. Омска «Спортивный город» принято решение о проведении плановой проверки земельных участков, принадлежащих учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования в части выявления имущества, которое находится на данных участках, и плоскостных спортивных сооружений, находящихся на балансе. В случае необходимости будут проведены и дополнительные проверки в течение 2020 года.

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства прокуратурой города Омска проведена проверка в управлении опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска в части принятия мер по защите прав несовершеннолетнего Юмашева Д.Н., пострадавшего от жестокого обращения со стороны матери и ее сожителя.

Установлено, что управлением опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска при наличии достаточных оснований не рассмотрен и не решен вопрос об отобрании ребенка в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ и ограничению в родительских правах.

По данному факту прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого департаментом образования Администрации г. Омска в Октябрьский районный суд г. Омска в интересах несовершеннолетнего Юмашева Д.Н. направлено исковое заявление о лишении родительских прав Юмашевой А.А. и взыскании алиментов в пользу несовершеннолетнего.

Решением Октябрьского районного суда г. Омска от 10.06.2020 Юмашева А.А. лишена родительских прав.

Особое внимание уделено надзору в сфере соблюдения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Прокуратурой города Омска проведен анализ состояния законности в сфере профилактики по фактам отравления несовершеннолетних психотропными и одурманивающими веществами, в ходе которого, помимо прочего, установлено, что органами внутренних дел по-прежнему не принимаются надлежащие меры по установлению сбытчиков несовершеннолетним данных веществ, не выясняются в полном объеме обстоятельства получения (приобретения) и употребления несовершеннолетними названных веществ.

Кроме того, органами внутренних дел системно не принимается комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними.

20.05.2020 прокуратурой города Омска начальнику УМВД России по г. Омску внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого в УМВД России по г. Омску приняты дополнительные меры по установлению сбытчиков несовершеннолетним указанных веществ в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

За первое полугодие 2020 года на территории города Омска несовершеннолетними совершено 46 преступлений, что на 2 меньше (- 4,2%), чем за аналогичный период 2019 года.

Подростковая преступность за первое полугодие 2020 года характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 15 (17), ранее совершавшими преступления – 12 (16), в состоянии алкогольного опьянения – 3 (9). Вместе с тем, увеличилось число преступлений, совершенных в смешанной группе – 11 (10).

В первом полугодии 2020 года на территории города Омска совершено 239 преступлений в отношении несовершеннолетних, что на 158 меньше, чем в первом полугодии 2019 года (397).

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, **противодействия преступности**, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются необходимые меры, в том числе, направленные на восстановление на учет укрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в первом полугодии 2020 года на территории областного центра зарегистрировано 8 103 преступления, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 8 100. Таким

образом, в областном центре уровень преступности по сравнению с 1 полугодием 2019 года существенно не изменился.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 4 702 таких преступления или 58% от общего числа выявленных преступных деяний (в первом полугодии 2019 года – 4386 или 54,1%).

Отмечается снижение на 23,1% и 7,6% особо тяжких преступлений и преступлений небольшой тяжести, соответственно, (всего - 710 и 3 660, соответственно).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 14,1% (всего – 2 587; удельный вес 31,9%), на улице - на 21,3% (всего – 1 348; удельный вес 16,1%), совершенных несовершеннолетними - на 4,2% (всего 46; удельный вес 0,6%), совершенных лицами, находящимися под административным надзором, - на 0,9% (всего – 228; удельный вес 5,2%), относящихся к категории преступлений «двойной превенции» - на 5% (всего – 951, удельный вес 11,7%).

Увеличилось на 20,8% количество тяжких преступлений (всего – 1 940, удельный вес 23,9%) и 11,3% преступлений средней тяжести (всего - 1 793, удельный вес 22,1%).

Рост тяжких преступлений произошел, в том числе, за счет увеличения количества выявленных фактов фальшивомонетничества (+39), сбыта наркотических средств (+23), квалифицированных краж (+286), мошенничеств, совершенных с использованием платежных карт (+35) и ряд других категорий.

Рост преступлений средней тяжести произошел, в том числе, за счет увеличения количества зарегистрированных квалифицированных мошенничеств, совершенных с использованием платежных карт (+406), при получении выплат (+27) и других категорий.

Зарегистрирован рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, - на 2,5% (всего – 1 123; удельный вес 25,6%), лицами, ранее совершавшими преступления, - на 2,5% (всего - 2 903; удельный вес 66,2%), в группе – на 0,3% (всего - 350; удельный вес 8%).

В первом полугодии 2020 года уменьшилось количество краж на 8% (всего – 2 470; удельный вес 30,5%), в том числе, краж из жилища – на 6,5% (всего – 58; удельный вес 0,7%); грабежей – на 9,5% (всего – 153; удельный вес 1,9%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, - на 42% (всего - 29; удельный вес 0,4%), убийств – на 3,7% (всего – 26; удельный вес 0,3%), разбоев – на 15,6% (всего - 27; удельный вес 0,3%), на 31,3% - дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом (всего – 11 преступлений; удельный вес 0,1%), на 20,7% количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (всего – 1 101; удельный вес 13,6%), в том числе со сбытом – на 19,6% (всего – 744, удельный вес 9,2%), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего (всего – 17; удельный вес 0,2%),

При этом, в целом количество преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, увеличилось на 4,28% (всего – 100; удельный вес 1,2%),

Увеличились на 40% количество мошенничеств (всего – 1 689, удельный вес – 20,8%), на 350% - изнасилований (всего – 9; удельный вес 0,1%), на 26,3% - краж автотранспортных средств (всего 24; удельный вес 0,3%), преступлений, связанных с неправомерным завладением транспортными средствами – на 6,1%, (всего – 52; удельный вес 0,6%).

При осуществлении надзора за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью органами прокуратуры города Омска по выявленным многочисленным нарушениям законодательства приняты различные меры, направленные на обеспечение эффективности предварительного расследования, соблюдение прав участников уголовного судопроизводства, привлечение виновных к ответственности.

В органы прокуратуры города Омска в первом полугодии 2020 года поступило 11 286 обращений, из них разрешено 3 739, в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства – 1 610, на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания – 2 064.

Количество обращений, направленных в другие ведомства для разрешения, в первом полугодии 2020 года составило 5 517.

По результатам разрешенных обращений органами прокуратуры города Омска удовлетворено 547, то есть 14,6% от числа разрешенных, в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства – 342 или 21,2% от числа разрешенных, на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания – 205 или 9,9% от числа разрешенных (8%).

По удовлетворенным жалобам в истекшем периоде органами прокуратуры города Омска принесено 3 протеста, внесено 202 представления, направлено 626 исков в суды, возбуждено 30 дел об административных правонарушениях, приняты иные меры прокурорского реагирования.

В органах прокуратуры города Омска организован ежедневный прием граждан прокурорами, их заместителями и оперативными работниками в соответствии с утвержденными графиками.

Так, на личном приеме в отчетном периоде работниками органов прокуратуры города Омска принято 2 130 человек, из них прокурорами и их заместителями – 835, что составляет 39% от общего числа принятых граждан.

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и в прошлом году, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере законодательства об административных правонарушениях, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

При рассмотрении поступающих жалоб и обращений оперативными работниками органов прокуратуры города Омска проводились проверки

доводов заявителей, при наличии оснований применялись соответствующие меры реагирования.

Изложенное свидетельствует о необходимости продолжения работы по повышению уровня взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

И.о. прокурора города
советник юстиции



С.А. Картавец