

Заключение по результатам публичных слушаний, состоявшихся 2 декабря 2020 года, по проекту Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска»

№ пункта	Выступающий	Предложение	Рекомендация, обоснование
Предложения правового управления Омского городского Совета			
1	Голушков Д.И., начальник правового управления Омского городского Совета	1. Положения, содержащиеся в пунктах 1 и 2 статьи 1 проекта Решения и вносящие изменения в статью 15 и статью 7 Устава города Омска рекомендуется поменять местами, чтобы пункт 1 статьи 1 проекта Решения вносил изменения в статью 7 Устава города Омска, а пункт 2 статьи 1 проекта Решения вносил изменения в статью 15 Устава города Омска.	Рабочая группа поддерживает данное предложение, так как проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска», внося изменения в Устав города Омска, должен учитывать последовательную нумерацию статей Устава города Омска, в которые вносятся соответствующие изменения.
		2. В пункте 1 статьи 1 проекта Решения, дополняющем статью 15 Устава города Омска частью 3.1, слова «не более» исключить.	Рабочая группа поддерживает данное предложение, каких-либо запретов на использование в части 3.1 статьи 15 Устава (в редакции проекта Решения) формулировки, отличающейся от той формулировки, которая содержится в абзаце 4 части 5 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не содержится.

	<p>3. Абзац 2 пункта 2 статьи 1 проекта Решения, который касается полномочия Администрации города Омска по утверждению печатных средств массовой информации, являющихся официальными изданиями органов местного самоуправления города Омска, оставить в проекте Решения без изменений.</p>	<p>Рабочая группа поддерживает данное предложение.</p>
	<p>4. Закрепить в статье 7 Устава города Омска положение, согласно которому опубликование муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления города Омска, в сетевом издании осуществляется факультативно.</p>	<p>4. Рабочая группа поддерживает данное предложение, так как опубликование в сетевом издании муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, не является обязательным, так как согласно абзацу 3 части 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. То есть сетевое издание может использоваться по решению органов местного самоуправления в качестве дополнительного (факультативного) официального источника, содержащего тексты принятых муниципальных правовых актов.</p>

Предложения депутатов Омского городского Совета

<p>2</p>	<p>Ложкин А.Н., депутат Омского городского Совета</p>	<p>Рассмотреть и утвердить Омскому городскому Совету положение о компенсации депутатам Омского городского Совета, работающим на непостоянной основе, утраченного среднего заработка, согласно которому депутату, осуществляющему свою деятельность на непостоянной основе, за период осуществления депутатской деятельности выплачивается компенсация в размере среднего дневного заработка по его основному месту работы.</p>	<p>Рабочая группа поддерживает данное предложение, однако предлагается соответствующие положения не включать в проект Решения о внесении изменений в Устав города Омска, а разработать отдельное положение. Согласно абзацу 1 статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время. При этом на работодателя не возлагается обязанность сохранения средней заработной платы за работником на период, в течение которого работник осуществляет в статусе депутата депутатскую деятельность. Напротив, в соответствии с абзацем 2 статьи 170 ТК РФ государственный орган или общественное объединение, которые привлекли работника к исполнению государственных или общественных обязанностей, выплачивают работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации либо решением соответствующего общественного объединения. Так, к примеру, указанная компенсация</p>
----------	---	--	--

			<p>предусмотрена для депутатов Законодательного Собрания Омской области. Согласно части 2 статьи 31 Закона Омской области от 26.09.1994 № 7-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области» за время осуществления депутатской деятельности (на непостоянной основе) Законодательное Собрание Омской области выплачивает депутату компенсацию в размере среднего дневного заработка по его основному месту работы, но не выше денежного вознаграждения депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, за каждый день осуществления такой деятельности.</p> <p>С учетом изложенного, есть целесообразность утвердить Омским городским Советом отдельное положение о компенсации депутату утраченного среднего заработка в соответствии с частью 4 статьи 15 Устава города Омска.</p>
Предложения жителей города Омска			
3	Исупов К.А.	<p>1. Обратиться в Законодательное Собрание Омской области на предмет возможности его обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности положения, предусмотренного абзацем 4 части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с которым депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной</p>	<p>1. Рабочая группа не поддерживает данное предложение, так как федеральному законодателю – Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, с учетом пункта «н» части 1 статьи 72 и главы 8 Конституции Российской Федерации, предоставлены широкие пределы усмотрения при реализации своего полномочия по определению содержания правового регулирования организационных аспектов местного самоуправления, в том числе наделения органов местного самоуправления полномочием</p>

		<p>основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.</p>	<p>по созданию дополнительных гарантий для беспрепятственного осуществления депутатом своей деятельности.</p>
		<p>2. Исключить статью 27 Устава города Омска, предусматривающую возможность проведения муниципального референдума на территории города Омска.</p>	<p>2. Рабочая группа не поддерживает данное предложение. Отмена возможности назначения и проведения муниципального референдума на территории города Омска, в том числе по инициативе граждан, будет грубым нарушением конституционного принципа народовластия, при котором в демократическом государстве носителем суверенитета и единственным источником власти является ее многонациональный народ, который осуществляет непосредственно свою власть через выборы и референдум (часть 1 и часть 3 статьи 3 Конституции Российской Федерации), а также грубым нарушением конституционного права граждан, предусмотренного частью 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе посредством участия в референдуме, который, в том числе, является одной из основных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления (часть 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации) призванного решать часть публично-значимых</p>

			<p>задач на уровне муниципального образования, делегированных Российской Федерацией местным сообществам.</p> <p>Следовательно, исключение указанной статьи из Устава города Омска невозможно.</p>
		3. Отменить Устав города Омска и оставить Регламент Омского городского Совета.	<p>Рабочая группа данное предложение не поддерживает, так как Устав города Омска, являющийся основным (базовым) правовым актом в системе муниципальных правовых актов города Омска, определяет правовой статус городского округа «город Омск» и его принятие, согласно пункту 1 части 1 статьи 17 и пункту 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является обязательным при осуществлении местного самоуправления.</p>

Председатель рабочей группы
по организации и проведению
публичных слушаний



Г.Ю. Архипов